



Polska Izba  
Handlowo-Przemysłowa  
we Francji



Chambre de Commerce  
et d'Industrie Polonaise  
en France



Śniadanie prasowe **Polskiej Izby Handlu**, 9 lipca 2015, Warszawa

## **Dyskryminacja polskich firm w Unii Europejskiej**

Nasila się proces dyskryminacji i szykan polskich agencji zatrudnienia i firm usługowych delegujących pracowników do Francji. Polska Izba Handlu wraz z Inicjatywą Mobilności Pracy i Polską Izbą Przemysłowo-Handlową we Francji planują złożenie w tej sprawie skargi do Komisji Europejskiej.

Hanna Stypułkowska – Goutierre, Prezes Polskiej Izby Handlowo – Przemysłowej we Francji

Stefan Schwarz, Prezes Inicjatywy Mobilności Pracy

Łukasz Kania, Prawnik Inicjatywy Mobilności Pracy

Maciej Ptaszyński, Dyrektor Polskiej Izby Handlu

Sebastian Filipek - Kaźmierczak, Ekspert Polskiej Izby Handlu

Radosław Gałka, Ekspert Polskiej Izby Handlu

Andrzej Piasecki, Prezes Uniapol

### **Polska europejskim liderem usług transgranicznych**

Po wejściu Polski do Unii Europejskiej dla rodzimych przedsiębiorstw otworzył się lukratywny europejski rynek usług transgranicznych. Od 11-tu lat polskie agencje zatrudnienia i firmy usługowe delegują do kluczowych branż gospodarek państw tzw. Starej Unii zarówno pracowników sezonowych jak i wysoko wykwalifikowanych fachowców. Chodzi o setki tysięcy polskich pracowników, którzy jako pracownicy polskich firm mogą w ramach swobody świadczenia usług legalnie czasowo pracować na terenie innych państw członkowskich i uzyskiwać za to godziwe wynagrodzenie, zgodne z zasadami obowiązującymi w kraju przyjmującym. Wg danych Zakładu Ubezpieczeń Społecznych, polskie agencje zatrudnienia i firmy usługowe w 2014 odelegowały do samych Niemiec 151,4 tys. pracowników, do Francji 32,3 tys. - łącznie ponad 428 tys. pracowników, co stanowi 36% ogółu wszystkich delegowań w Unii Europejskiej.

### **Swoboda świadczenia usług fundamentem UE**

Delegowanie pracowników w ramach transgranicznego świadczenia usług stanowi jedną z czterech podstawowych swobód Unii Europejskiej, która od jej założenia w 1957 roku konsekwentnie realizuje plan tworzenia wspólnego unijnego rynku zapewniającego swobodę przepływu osób, rzeczy, usług i kapitału. Traktatowe, fundamentalne swobody mają tworzyć idealne warunki dla rozwoju konkurencyjności i trwałego wzrostu gospodarczego państw członkowskich Wspólnoty Europejskiej.

Od 1996 roku obowiązuje dyrektywa Parlamentu Europejskiego i Rady Europy (dyrektywa 96/71/WE) definiująca podstawowe zasady delegowania pracowników w ramach swobodnego świadczenia usług. W związku z dynamicznym wzrostem rynku usług transgranicznych oraz zgłaszanymi przez niektóre państwa członkowskie przypadkami nadużyć i oszustw wobec pracowników delegowanych, w 2014 roku Parlament Europejski przyjął nową dyrektywę wdrożeniową do dyrektywy 96/71/WE (dyrektywa 2014/67). Dyrektywa wdrożeniowa definiuje korzystne dla pracowników delegowanych minimalne zasady ochrony i wynagradzania oraz warunki i zasady legalności delegowania, jak również sankcje dla nieuczciwych firm naruszających wspomniane zasady. Polska, która w ciągu ostatnich kilku lat stała się europejskim liderem w dziedzinie transgranicznego świadczenia usług, aktywnie uczestniczyła w pracach i negocjacjach nad ostatecznym kształtem dyrektywy wdrożeniowej, starając się nie dopuścić do tego, aby znalazły się w niej zapisy dyskryminujące polskie firmy usługowe lub tworzące bariery utrudniające transgraniczne świadczenie usług. W czerwcu ubiegłego roku zarówno Polska jak i Francja, która jest drugim krajem delegującym najwięcej pracowników w Unii, gratulowały sobie publicznie udanego kompromisu i uchwalenia dokumentu, który zagwarantuje ochronę praw pracowników delegowanych bez tworzenia barier utrudniających mobilność pracowników i usług.

### **Polskie usługi szkodzą francuskiej gospodarce?**

Znamiennym jest fakt, że zaledwie rok po wynegocjowaniu, wydawałoby się dobrych rozwiązań prawnych gwarantujących przestrzeganie praw pracowniczych, sytuacja polskich firm usługowych delegujących pracowników do Francji drastycznie pogorszyła się. Istnieją jednoznaczne dowody, że w ostatnich miesiącach polskie firmy realizujące usługi na terenie Francji spotkały się z niespotykaną wcześniej falą dyskryminacji i szykan ze strony francuskiej administracji, polityków i mediów.

Odnieść można wrażenie, że pod pozorem implementacji przepisów nowej dyrektywy wdrożeniowej do prawa krajowego oraz walki z tzw. „dumpingiem socjalnym”, francuski rząd przygotowuje protekcyjnistyczne instrumenty i praktyki administracyjne pozwalające na eliminowanie polskich firm usługowych z rynku Francji, a w konsekwencji przejmowanie ich kontraktów oraz pracowników. Uchwalone w marcu br. rozporządzenie do tzw. ustawy Savary stwarza francuskiej administracji nieograniczone możliwości nękania kontrolami zagranicznych firm realizujących usługi na terenie tego państwa, pozwala na domniemanie ich nieuczciwości i narzuca obowiązki niewspółmiernie utrudniające i podwyższające koszty świadczenia usług na terenie Francji.

Wg Polskiej Izby Handlu, Polskiej Izby Handlowo-Przemysłowej w Francji oraz Inicjatywy Mobilności Pracy polskie firmy świadczą usługi we Francji na najwyższym europejskim poziomie, z poszanowaniem praw pracowniczych, lokalnego prawa i regulacji europejskich. Z nagłaśnianych w ostatnich latach we Francji przypadkach nielegalnego delegowania pracowników czerpały korzyści przede wszystkim francuskie firmy, jak np. w słynnej aferze Flamanville.

Wobec występujących we Francji objawów kryzysu gospodarczego, polski pracownik delegowany i jego pracodawca stali się kozłami ofiarnymi. Rząd francuski wszczął przeciwko nim wojnę propagandową, zarzucając „dumping społeczny”, nieuczciwą konkurencję, działania o charakterze mafijnym, a szerzej – przyczynianie się do większego bezrobocia wśród obywateli Francji i szkodenie francuskiej gospodarce. Urzędnicy nadużywają środków administracyjnych i kontroli, doprowadzając niejednokrotnie polskie firmy do bankructwa. Media z kolei nagłaśniają inspirowane przez francuski rząd działania dyskryminacyjne i stwarzają wokół pracowników delegowanych wrogi społeczny klimat. Francuski rząd planuje również wymusić na Komisji Europejskiej zmianę dyrektywy dotyczącej delegowania pracowników, na taką która *de facto* umożliwiłaby świadczenie usług tylko firmom, które są w tym państwie zarejestrowane.

## **Wybór komentarzy i wypowiedzi z francuskich mediów wymierzonych przeciwko delegowaniu i firmom z Europy Środkowo- Wschodniej.**

**1. : Le Figaro.fr immobilier, 30.06.2015, „W budownictwie poprawa nastąpi dopiero na początku 2016 r.”**

[http://immobilier.lefigaro.fr/article/dans-le-batiment-la-reprise-n-arrivera-que-debut-2016\\_fa354c1a-1f3b-11e5-ab2b-d0ac3dc9d915/](http://immobilier.lefigaro.fr/article/dans-le-batiment-la-reprise-n-arrivera-que-debut-2016_fa354c1a-1f3b-11e5-ab2b-d0ac3dc9d915/)

Francuska federacja budownictwa zwraca się do rządu o zaostrenie walki przeciwko pracownikom delegowanym, która według nich jest plagą w budownictwie. „Należy zezwolić urzędowi celny na spisanie protokołu w przypadku, gdy zostało stwierdzone oszustwo odnośnie delegowania pracowników”.

**2: France 3 Alpes, Strona internetowa telewizji regionalnej, 29.06.2015, „Bernard Accoyer prowadzi wojnę przeciwko pracownikom delegowanym”**

<http://france3-regions.francetvinfo.fr/alpes/haute-savoie/annecy/bernard-accoyer-enquerre-contre-le-travail-detache-756807.html>

Deputowany departamentu Haute Savoie Bernard Accoyer występuje w sprawie parlamentarnej komisji śledczej do zbadania nadużyć dotyczących założeń odnośnie pracowników delegowanych w sektorze budownictwa. Według niego nadużycia i oszustwa związane z odwoływaniem się do pracowników delegowanych, w sektorze takim, jak budownictwo, zagrażają strukturalnemu modelowi ekonomicznemu wymienionego sektora. Występuje również w sprawie szybkiego rozpoznania dyrektywy dotyczącej delegowania pracowników.

**3: Le Moniteur.FR, 23.06.2015, „Oszustwa dotyczące pracowników delegowanych: Francois Rebsamen naciska na prefektów”**

<http://www.lemoniteur.fr/article/fraude-au-travail-detache-francois-rebsamen-met-la-pression-sur-les-prefets-28898638>

Walka przeciwko pracownikom delegowanym nabiera nowego wymiaru dając więcej uprawnień prefektom, którzy muszą udowodnić „duże zdecydowanie”. Wszystkie zasoby ludzkie zaangażowane są do dokonywania masowych kontroli. W każdym miesiącu musi być przeprowadzonych 1000 kontroli. Federacja pochwała inicjatywę ministra pracy i ubolewa, że pracownicy delegowani są na granicy organizacji mafijnej i pochwała walkę przeciwko pracownikom delegowanym, która stała się narodowym priorytetem.

**4: Dernières Nouvelles d'Alsace, 24.06.2015, „Karta przeciwko pracownikom delegowanym”**

<http://www.dna.fr/politique/2015/06/24/une-carte-contre-le-travail-detache>

Artykuł mówi o tym, że wprowadzenie zawodowej karty identyfikacyjnej w sektorze budownictwa ułatwi walkę z pracownikami delegowanymi. Cytowany jest Pan Rebsamen, który łączy delegowanie pracowników z mocnymi słowami takimi, jak ryzyko polityczne i ksenofobia.

**5: Komunikat prasowy Elizabeth Doineau Senatora z Mayenne, 26.06.2015, „Stop dla plagi oszustw związanych z pracownikami delegowanymi”**

<https://elisabethdoineau.wordpress.com/category/communiqués-de-presse/>

Senat przyjął poprawkę pani senator z Mayenne, której celem jest wzmocnienie roli organów celnych w zakresie kontroli dotyczącej pracowników delegowanych. Poprawka umożliwi wszystkim właściwym funkcjonariuszom kontrolującym, w tym celnikom, wzięcie udziału w walce z pracownikami delegowanymi.

**6: Studinfo.be, 03.06.2015, „Belgia chce reformy dyrektywy dotyczącej pracowników delegowanych”**

<http://www.studinfo.be/1314164/article/2015-06-19/la-belgique-veut-une-reforme-de-la-directive-sur-le-detachement-des-travailleurs>

Kraje takie jak Francja, Holandia, Szwecja, Luksemburg, Dania, Austria, Belgia zażądały wspólnie gwarancji, by pracownicy pochodzący z Europy Wschodniej płacili składki na ubezpieczenie społeczne i podatki w kraju ich pochodzenia. Wszyscy chcą dostosowania dyrektywy europejskiej dotyczącej oddelegowywania pracowników, tak by bardziej walczyć z dumpingiem społecznym.

**7: Le monde, 09.06.2015, „Europa: Manuel Valls zabiera się za pracowników delegowanych”**

[http://www.lemonde.fr/europe/article/2015/06/09/europe-manuel-valls-s-attaque-au-travail-detache\\_4650605\\_3214.html](http://www.lemonde.fr/europe/article/2015/06/09/europe-manuel-valls-s-attaque-au-travail-detache_4650605_3214.html)

M. Valls powiedział podczas prezentacji działań w zakresie polityki zatrudnienia w mikro oraz średnich i małych przedsiębiorstwach: „Oszustwa związane z delegowaniem pracowników są destrukcyjne dla zatrudnienia, fałszują konkurencję ze szkodą dla tych, którzy szanują prawo i zagrażają nawet w wielu miejscach spójności społecznej.

„Oszustwa związane z pracownikami delegowanymi wpływają demoralizująco na społeczeństwo francuskie.”

**8: Les Echos.fr, 11.06.2015, „Pracownicy delegowani: Państwo chce wyrzeźić nacisk na zleceniodawców”**

[http://www.lesechos.fr/journal\\_20150611/lec1\\_france/021125746380-travail-detache-letat-veut-mettre-la-pression-sur-les-donneurs-dordre-1127175.php](http://www.lesechos.fr/journal_20150611/lec1_france/021125746380-travail-detache-letat-veut-mettre-la-pression-sur-les-donneurs-dordre-1127175.php)

Obowiązki zleceniodawców zostaną odgórnie wzmocnione w celu walki z oszustwami. Francja wnosi o zmianę dyrektywy europejskiej. W artykule jest mowa o tym, że Francja chce uniknąć nadużyć dokonywanych przez agencje pracy tymczasowej i chciałaby narzucić innym krajom europejskim, w szczególności krajom Europy Wschodniej, skąd pochodzi najwięcej pracowników delegowanych, współpracę pomiędzy inspekcjami pracy i kasami ubezpieczeń społecznych, czego ciągle jeszcze brakuje i znacznie utrudnia zdolność Francji do przeprowadzania dochodzeń.

**9: France 2, program telewizyjny z dnia 09.06.2015, „Małe i średnie przedsiębiorstwa chcą więcej uregulowań dotyczących walki z pracownikami delegowanymi”**

<https://fr.news.yahoo.com/pme-veulent-r%C3%A9glementation-contre-travail-d%C3%A9tach%C3%A9-123749146.html>

Według właściciela firmy Lionel Duchamp, praca pracowników delegowanych stanowi nieuczciwą konkurencję dla przedsiębiorstw francuskich: „Sprowadza się pracowników wykorzystywanych, stających się niewolnikami pochodzącymi z Portugalii, Polski, Bułgarii, trzy, cztery razy tańszych od pracowników francuskich. Jest to skandaliczne. Niszczy to miejsca pracy we Francji.”

**10: La Provence, 13.05.2015, „Pracownicy delegowani: w Paryżu, słycać o sprawach sektora budownictwa”**

<http://www.laprovence.com/article/economie/3402280/travail-detache-a-paris-les-pros-du-btp-se-font-entendre.html>

Według przewodniczącego związku murarzy z departamentu nr 13 (Bouches-du-Rhône): „Najpowaźniejszym problemem dzisiejszej Francji są pracownicy delegowani”. Dodaje on, iż dyrektywa jest zbyt tolerancyjna, a zatrudnienie pracowników delegowanych jest „prawdziwą fabryką produkującą bezrobotnych.”